

山西省种子质量管理现状探析

马玉光

(山西省农业种子总站,太原 030006)

摘要:种子质量管理涉及种子管理部门履职和企业履责两个层面,发挥两个层面的积极性,是种子工作者思考的问题。

关键词:种子;质量;管理;政府层面;企业层面

种子质量管理分政府层面管理和企业层面管理。政府层面履职监督种子质量,防止假劣种子被用于农业生产;引导企业规范种子生产行为。企业层面管理履责种子质量保证制度,保证企业产品符合国家标准规定,制定执行种子生产规程。

1 山西省实施种子质量管理工作取得的进步

1.1 主要农作物种子质量提高 受播种技术提高的拉动,玉米种子发芽率和品种纯度都由国家种用标准最低要求的不低于85%和96%,提高到不低于92%和97%,甚至更高。小麦大田用种种子质量出现按国家种用标准原种纯度要求标注的情况,经过种子质量监督抽查验证,都达到了标准要求。

1.2 种子质量认证意识被企业认可 农业部实施种子认证试点示范工作后,企业了解了认证工作的实质,促进了企业内部质量管理体系的完善,示范点种子质量确有提高。通过业内交流,示范点企业之外的企业也争相取经,力图改善本企业的质量管理现状。出现有企业负责人向管理部门求援,推荐种子质量管理人员的情况。

1.3 普遍建立形式多样的种子经营档案 根据农业部《农作物种子生产经营许可管理办法》关于种子生产经营档案的要求,多数种子生产经营者为了应付管理部门检查,基本建立起了形式多样的种子生产经营档案,尽管有内容与经营实际不符合,经不起推敲和询问,但毕竟已经有了档案,有了引导规范的基础,是一个好的开端。

1.4 企业检验人员的素质得到提高 从种子管理部门组织的检验人员培训调查发现,企业主动参与度增强,从过去的被动式灌输转变为主动学习,企业检验人员踊跃提问、咨询政策、技术探讨等行为增多,且有企业检验员能主动地建立行之有效的种子

质量档案。

2 种子管理机构质量管理存在问题

2.1 人员素质底 由于早些年政治生态的缘故,各级种子管理部门都存在一些“关系户”,他们占据了有编制的工作岗位,但专业能力较弱且年龄老化,新人员无法得到有效补充。出现了有些工作没人能做,有些工作没有人做的现象。这种情况越到基层越严重,当种子检验员不再作为行政许可考核之后,这种趋势更加严重。

2.2 缺少工作经费 可能是受到政府财政影响,各级政府用于种子质量管理的经费绝对值一直没有增加,在物价、劳动力报酬等持续增长的前提下,等于是变相减少了经费,所以加强质量管理在基层只能是纸上谈兵。

2.3 设备闲置现象严重 一是由于没有充足的耗材费用来支持,通过种子工程项目配置的检测设备无法启用,导致一堆价值不菲的仪器设备沦为摆设。二是因为体制原因,不能对外开展收费服务,监督检验任务有限,开工不足导致设备闲置。

2.4 检验员积极性不高 一是没有激励机制,不能鼓励员工积极工作。二是在职称晋升上处于劣势,获得科技奖励是职称晋升的硬条件,而检验工作与科技奖励难以相关。三是检验工作相对艰苦,相较于其他种子管理工作,容易产生畏难情绪。如在市场检查时,检验员既得扦取样品,又得填写扦样单,还得填写问询笔录,检查种子质量档案、购销种子凭证,既得取证,还得质证,工作多而繁杂。

2.5 种子检验机构布局不合理 在山西省内,并不是所有的市县都设置有种子检验机构。由于政策上的原因,种子检验机构没有接受委托检验收费机制,阻碍了无种子检验机构地区向外辖区种子检验机构

委托的渠道。导致了有种子检验机构的市县可以自行开展种子质量监督抽查,没有机构的市县无能力开展种子质量监督抽查的现状。省级组织开展的种子质量监督抽查活动,由省种子管理部门四处协调各地检验机构完成监督检验,市县级的种子质量监督抽查活动则只能任其量力而为,听之任之。农民遇到种子质量问题时,甚至找不到接受委托检验的机构。

3 种子企业层面质量管理存在问题

3.1 质量保证制度不完善 首先,亲本质量严重影响后代质量,调研发现,在企业界,亲本种子质量不稳定就推出新品种的情况比较普遍。其次,从企业质量档案中查不到亲本质量检验的记录,而在制种田中表现为杂株、变异株多。再次,查阅种子生产记录,都清一色打印表格,看不到技术人员当时的记载情况,种子生产记录有编造嫌疑。最后,种子质量检验档案不完整,检验记录不能严格对应种子批号,检验报告没有检验结果记录数据佐证,却有合格结论。

3.2 企业管理制度不到位 生产规模大的种子企业,建立有文件化的管理制度,或规章制度、或质量手册,有的甚至还通过了ISO9002认证,但真正按照文件完全执行的几乎没有。小企业见不到像样的文件化管理制度,充其量只有公司章程一类的管理规定,由于人手少、规模小,没有种子生产技术规程、质量检验要求,种子质量的保障全靠奖惩制度、个人承包、质量协议来保障。

3.3 缺少专职的种子检验员 大企业建立有专门的质量控制部门,有受过专门培训的种子检验员,但按照《农作物种子检验规程》实施质量100%批检还做不到。小企业缺少人手,种子检验是由兼职人员实施,兼职的检验人员往往没有接受规范的种子检验技术培训,种子检验仅停留在发芽试验1个特性值测试上,而且测试方法不一定正确。抽查记录上显示,发芽试验方法不符合本作物特性要求的不在少数。

3.4 种子标签不规范 大企业、主要农作物种子生产企业的种子标签,特别是玉米种子标签,基本上达到了《农作物种子标签和使用说明管理办法》规定的要求;小麦种子标签则有的企业能做到位,有的企业还做不到位。非主要农作物生产企业中,只有极少数企业能按照《农作物种子标签和使用说明管理办法》规定的要求制作标签,大多数的种子标签都

属于不规范的标签和使用说明。比较突出的问题是作物种类标注错误和二维码缺失。

3.5 设备资源浪费 一些企业为应付办理许可证评估而置办的一些检测研发设备得不到有效利用,逐渐成为摆设。调查中发现,不少中小企业仅做发芽试验检验,置办的用于处理样品的分样器、水分测定的烘干箱从来不用,反而是电子水分仪大行其道;大企业配置的分子检测设备也基本上得不到利用,仅作为申请许可证时的一时之用。

4 有关问题解决的思路

4.1 政府项目投资应该考虑运行可行性 由于存在过去投资的建设项目没有运行经费,使得建设项目成为尴尬的浪费,赔了夫人又折兵。如果再搞项目,得充分考虑项目建设之后有没有使之发挥正常作用的基础,如当地政府的政策、建设单位的人员素质等条件。在编制《可行性研究报告》时,应该充分考虑政策、经费保障等可行性内容。避免妄想可行性,闭门造车。

4.2 注重非主要农作物种子质量管理 由于多年来重点抓玉米、水稻等主要农作物种子质量,轻视了非主要农作物种子质量监督管理,从实物质量到包装标签质量都存在一些问题,企业也不求改善。为改善种子质量管理局面,今后要同样注重非主要农作物种子的质量管理工作。

4.3 建立地方政府间的协作机制 如果通过政府协调,建立一种协作机制,使得无条件开展监督检验工作的区域可以委托有条件、有能力的区域机构帮助其开展监督检验工作,也许是短期内无条件区域开展正常监督检查的措施。

4.4 鼓励经营性检验机构申请种子检验资格 可允许民间经营性检验机构进入种子检验领域,用以弥补部分地方种子管理部门无力设立种子检验机构的不足。

参考文献

- [1] 玉热尼比·阿吉汗. 刍议加强种子质量管理工作的策略. 种子科技, 2016(8): 31
- [2] 亢立平. 培育“零缺陷”质量文化 迎接种业发展新机遇. 中国种业, 2017(9): 44-47
- [3] 张体刚, 陈年伟. 两系杂交油菜种子全程质量管理技术. 中国种业, 2009(12): 68-69

(收稿日期: 2018-11-02)