

唐山市非主要农作物种子市场现状及管理建议

刘远平¹ 周禹² 张亮²

(¹ 河北省唐山市农业科学研究院,唐山 063000; ² 河北省唐山市食品药品综合检验检测中心,唐山 063000)

摘要:种业安全问题是关系到国家民生安全的重大问题,新冠肺炎疫情发生以来更加凸显了粮食及蔬菜稳定供应对于保障居民基本生活需求的重要意义。种子是种业发展最基础的生产资料,保障种业安全发展,必须严格种子质量监管。以唐山为例阐述了非主要农作物(主要是指蔬菜种子)市场监管中存在的主要问题,以及如何加强非主要农作物的管理。

关键词:非主要农作物;管理;市场监管

非主要农作物是指《中华人民共和国种子法》规定的主要农作物(稻、小麦、玉米、棉花、大豆),农业农村部确定的马铃薯、油菜,河北省确定的花生外,其余以各类瓜菜为主的数十种农作物。非主要农作物与人民生活紧密相连,生活质量的提升极大地促进了瓜果蔬菜等的需求,效益优势进一步凸显。但是,由于政策缺失、法律法规不完善等因素,造成管理与发展脱节,假劣种子伤农事件屡见不鲜。因此,提升非主要农作物种子管理水平,不仅能够提高农民收入,保障国家蔬菜安全,同时对于唐山市调结构、促转型具有十分重要的意义。

1 现状

1.1 经营情况 唐山地理位置特殊,具有生态多样性,是黄淮海与环渤海设施蔬菜重点区域的中心地段。目前蔬菜产业是唐山农业的支柱产业,蔬菜播种面积、总产、产值稳居河北省首位^[1]。蔬菜占农民发展种植业增收的85%以上。蔬菜业的发展,对促进唐山农业和农村经济发展,增加农民收入,发挥着极其重要的作用。全市共有蔬菜种子生产经营门店数百家,民营种子企业销售量占总量的95%,自产种子在本区销售占50%^[2]。形成了以种子企业为主体、以委托门店为支撑,覆盖城乡、服务到村组农户的种子经营网络。

1.2 种植状况 唐山市农作物播种面积保持在80万hm²左右,蔬菜面积约22.67万hm²,占总播种面积的28.34%。近些年,唐山市委市政府积极响应国家号召进行产业结构调整,鼓励支持农民发展唐山特色蔬菜产业,如生姜、秋黄瓜、蘑菇等非主要农作物,目前非主要农作物种植面积占总播种面积的

1/3。

1.3 市场监管 长期以来,种子市场监管以玉米、小麦为主,瓜菜等非主要作物种子市场管理相对薄弱。唐山市为增加农民收入,加大产业结构调整力度,制定了相关扶持制度,蔬菜产业发展迅猛;与此同时,唐山市对非主要农作物的市场监管力度也逐渐加大。

2 存在的问题

2.1 非主要农作物推广主体确定难 相比原《种子法》,新《种子法》对于非主要农作物的品种适宜种植区域不作要求,完全由企业试验确定种植区域。绝大多数企业为节省成本,跳过区域试验直接进行销售。再加上种子来源和进货渠道复杂多变,有自产自包装的,自产代加工包装的,还有多级的经销商,这些都增加了溯源的难度,销售推广主体难以确定。一旦出现质量问题,追偿困难。

2.2 经营主体太多 经营主体太多是指法律对经营或代销小包装种子经营者的法律界定过低,什么人都可以经营种子,经营者的身份日益复杂,经营者的素质难以保证,经营行为不规范,售后服务不完善,种子纠纷日益增多,给农业生产安全带来风险。

2.3 品种数量繁多 按作物种类分,仅瓜菜类就有百余种(种名),同一品种,种子名称也多达几十种,品种繁多表明育种产业正处于扩张时期;与此同时,由于企业投入及管理水平差异导致品种良莠不齐、品种混杂,同质化现象严重,而优秀当家品种相对稀缺,专业人士也无法正确选择良种,普通消费者更是无所适从。这些都不利于优良品种的选育推广,无法形成良性循环反哺育种家和种子企业。

2.4 品种来源复杂 唐山市种植的非主要农作物种子除了黄瓜、菜豆、大葱、白菜等大多为本地生产外,其余均来自外市。瓜类主要来源于山东、北京、天津、河南等地,个别从国外进口。由于多数企业规模小、实力弱,种子质量得不到保障,个别年份,由于种子质量问题而导致的减产甚至绝收,企业也不具备赔偿的能力。

2.5 种子包装及标签不规范 种子包装及标签不规范主要表现在:品种名称与包装袋里实际品种不相符;质量指标标注不规范;压模打印,字迹难辨认;用不平等格式条款免责;对品种特征特性的描述不准确或是夸大其词,不切实际等。

2.6 监管难度大 长期以来,种子管理机构市场监管以玉米、小麦大宗作物为主,对蔬菜市场管理相对薄弱。又由于非主要农作物品种繁多、一品多名、销售主体多、经营门槛低等原因,管理者无法获取到品种的真实信息,只能从包装上了解到有限的信息,无形中增加了监管的难度。近几年,网络和物流的飞速发展,种子经营和销售方式发生了深刻的变化,种子经营由原来的门店经营扩展到网络销售,另外还有直销模式。面对新型且多样的种子销售模式,虽然种子管理机构加大了监管力度,但是目前监管只能针对固定的且有限的销售地点进行监测,对于流动的直销甚至是网购方式,监管存在困难。

2.7 企业申请生产经营资质难度加大 目前,全市非主要农作物种子生产经营企业许可证大多已到期,按新规定许可门槛提高,原有的企业规模小,单独申请几乎都不符合许可证发放条件,取得生产经营资质难,下一步怎样生产经营成问题。

3 管理对策和建议

3.1 建立健全规章制度,加强市场监督管理 建立非主要农作物品种管理制度,包括品种测试、品种备案登记制度、种子档案管理(生产档案、经营档案、质量档案)等规章制度,严格包装,加强备案登记,完善种子惩处制度,对种子整个链条进行全面监督检查。坚决打击销售假冒伪劣种子行为,对种子罚没、销毁、召回等重大处罚事件,应及时通过媒体进行公示,同时建立举报、协查工作机制,接受群众投诉和举报。

3.2 加强种子监管人员和生产经营人员的培训 加强对种子检验人员的培训。参加国家级、省级种

子管理部门的种子管理培训,或通过参加兄弟市之间单位检测任务,互相学习交流。提高种子经营人员的素质。通过网络学习及现场培训等多种方式,重点在种子质量管理、种子法律法规以及种子生产技术方面进行培训,不断提高种子从业人员的素养,创造良好的种子经营氛围。

3.3 严格许可证的发放,净化经营渠道 一是严格按照规定审核办理非主要农作物种子经营许可证、登记备案书或委托备案书,建立区域内种子经营户档案,对种子企业及代销机构、经营网点的经营资格进行审查,并登记保存相关资料,掌握经营单位的种子经营情况,对不符合要求的经营单位和网点坚决取缔。二是统一印制经营档案文本,形成编号、登记证号,规范统一,对经营作物种类、品种、数量、种子来源、质量情况等内容备案登记,做到心中有数^[3]。

3.4 实行责任追究制,质量合格准入制 建立种子质量监督检查体系,建立种子质量追究制度。对外引销售的种子,坚持“谁售出、谁服务、谁负责”的原则,为农户提供全程、优质、高效的售后服务。企业自产的种子在收获入库时,企业可委托有资质的种子质量检测机构抽样检测种子质量,合格的出具种子质量合格证,逐步建立本地自产种子合格证准入制度。

3.5 加强新品种试验管理,降低品种推广风险 以秋黄瓜、白菜为试点作物,实行新品种认定制度。即该类作物新品种必须有在唐山市 2~3 年的多点试验结果、1 年以上的生产试验结果及专家组(不少于 3 人)出具的产量等现场测试报告,其适宜性、抗病性、丰产性、特异性表现突出,须经省市农业专家评估认定,确认该品种的推广价值和适宜的种植区域,出具品种评估认定书后,经向县农业行政主管部门登记并发布公告后,方可推广种植^[4]。

3.6 加强种子调入管理,实现种子来源可追溯 企业在调入种子后及时向县种子管理站提交调种手续,即调种合同(合同内容应包括品种、数量及质量责任)、调种发票凭证、种子生产许可证、种子经营许可证及种子加工企业等证照复印件、产地检疫书、调运检疫书、其他法定的有效证明,实现种子来源可追溯。

3.7 落实标签真实制度,形成诚信经营新行风 标签真实制度是国家强制性的管理制度,是对种

齐齐哈尔市农作物品种布局概况与 优质农作物品种发展现状

张春娇 刘继宏

(黑龙江省齐齐哈尔市农业技术推广中心,齐齐哈尔 161006)

摘要:农作物品种区域化布局指导意见是农业生产中一项重要的科学技术手段,对种业和现代农业发展有着重要的指导意义。现试从齐齐哈尔市品种布局、优质农作物品种推广现状及发展方向等方面进行阐述,为齐齐哈尔地区农作物品种布局及优良品种利用奠定理论基础,以促进农业生产的持续稳定发展。

关键词:齐齐哈尔市;品种布局;优良品种;发展

农作物品种是在一定的生态条件下,经过长期自然选择和人工定向培育的结果^[1],每一品种都是在一定的自然环境(温度、降水、日照、土壤质地、肥力、地形等)和农业生产条件(耕作制度、水利、机械、劳力、肥料和农业科学技术水平等)的作用下选育出来的。任何一个品种总有一定的适应范围,不存在适应所有地区、所有年份的“万能”良种,因此农作物品种只有种植在适应的区域内才能充分发挥其优良的农艺性状和增产潜力,对品种的区域化(品种布局)是十分必要的。

1 齐齐哈尔市品种布局情况

1.1 农作物品种布局的依据 农作物品种布局的依据有3条:(1)热量,一般用温度表示,即 $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 活动积温;(2)水分(降水、蒸发和土壤的持水量);(3)土壤的肥力和生产水平。黑龙江省种子管理局与省气象部门联合,对全省各地区影响作物生长的因素进行分析,采用三要素按点站(气象站)聚类方法,以三要素为聚类因子,各因子权重系数分别为:热量条件占总数0.5,水分占总数0.3,土壤肥力和生产水平占总数0.2。

1.2 品种生态区划情况 黑龙江省在20世纪70

子真实及质量信息的承诺,企业要严格按照《农作物种子标签通则》规定进行标注,标签标注的内容应当与销售的种子相符。提倡诚信经营,树立讲道德、重合同、守信誉、公平竞争的行业新风尚。

3.8 将唐山秋瓜申请地理标志产品,发挥本地品种优势 唐山秋瓜肉质脆嫩,味道浓郁,深受消费者喜爱。近年来不少外地企业生产的黄瓜也冠以“唐山秋瓜”名进行销售,这些必然会影响到正宗唐山秋瓜的市场地位。建议将唐山秋瓜申请地方标志性产品,并制定与之相适应的标准技术规范,将本地品种优势发扬光大,保障唐山种子生产经营企业的权益。

3.9 鼓励建立股份制种子企业 目前,唐山市蔬菜种子生产经营企业许可证大多已到期,按照新规定不符合申请办理许可证的条件。建议采取自愿原则,

将现有的种子企业按股份联合重组,并从规范生产管理、严格质量控制、投入品管理制度、生产档案制度、经营档案制度、产品检测制度、产品质量可追溯制度等方面制定严格的制度。种子管理部门必要时可组织协调,协助企业完成办证工作。

参考文献

- [1] 崔书会. 唐山市蔬菜种子市场存在问题及对策. 中国种业, 2011 (S1): 38-39
- [2] 崔书会. 唐山市菜豆种子质量标准编制说明. 现代农村科技, 2013 (1): 71-72
- [3] 周治华. 规范种子市场行为确保农业生产安全. 种子世界, 2006 (1): 3-4
- [4] 李枫. 瓜州县非主要农作物种子经营市场管理现状及对策. 农业科技与信息, 2014 (12): 24-26

(收稿日期: 2020-06-16)