

改革四十年春秋三十载 创新探索路“种”在我心中

——中国种业改革 40 周年感怀

张 钧

(内蒙古真金种业科技有限公司,鄂尔多斯 017000)

年年岁岁花相似,岁岁年年人不同!在纪念我国波澜壮阔改革开放四十周年之际,作为中国种业改革的亲历者、实践者和探索者,回首过去感慨万千。既有看到中国种业成长的心喜,也有背负着民族种业混乱格局的心痛!无径之林,充满艰辛,一路走来,唯有勤勉上心,兢兢业业!同时也相信改革不会停下脚步,吾等种业人亦不改初心!

我打小便不喜欢农村,那种填不饱肚子、蚊虫叮咬、黑灯瞎火的时光,实在难熬,无时无刻不鞭策着自己刻苦学习。就业和生存的本能,让我与农学、种业结下了不解之缘。大专毕业我被分配到鄂尔多斯达拉特旗种子分公司工作,成为了一名技术员。改革开放的好政策,让我捧到了铁饭碗,吃上了财政饭,却未能高枕无忧,深知只有身怀一技之长,才能

面,根据生产发展和市场的需求,不断修订完善品种评价指标体系,建立动态、符合生产需要的品种评价审定标准,满足市场多样化需求。尤其是在水稻品种审定方面,多年来,为引导水稻优质化育种和满足市场的需求,在具体品种审定过程中,对米质较优、丰产性一般的品种,则结合广西生产和消费实际,适当放宽米质指标中直链淀粉含量的标准,即直链淀粉含量 $< 15.0\%$ 的软米型品种,虽未达国家《优质稻谷》标准,也可审定通过。野香优系列品种是根据这一评价指标进行审定,加快了优质杂交水稻品种审定步伐,有助于种子企业扩大市场,有效地推动了农业供给侧结构性改革。

3.1.2 创新试验机制,提升品种竞争力 2014年,广西创新主要农作物品种试验机制,制定了种子企业“自行开展自有品种试验办法”。2015年起,组织种子企业开展自有品种联合体试验,拓宽了试验渠道,并逐步完善形成了以企业联合体、科企联合体和科研联合体开展自有品种试验机制,通过多种途径有效满足了企业对新品种试验的需求。

2017年广西首次审定通过联合体试验的水稻品种18个,占全区审定水稻品种的34%。绿海种业2017年通过审定的水稻品种野香优丝苗、野香优

莉丝和2018年通过审定的水稻品种绿海优5号、绿海优丝苗、绿海优油丝均属于联合体试验品种。

3.2 加大政府资金扶持力度,改善种业研发条件,提升自主创新能力 从近年种业市场需求及种企业经营盈利能力看,依靠企业自身投入大量的资金进行研发基础设施建设还相当困难;国有农业科研机构拥有完善的研发设备设施,是经过国家财政长期投入建设完善的;相比之下,民营种子企业取得国家财政投入商业化育种基础建设的资金少之又少。为促进民营种子企业自主创新发展,应加大政府资金投入,重点支持具有自主研发实力的“育繁推一体化”种子企业,强化企业的研发基础设施、设备建设,扶持企业进一步提升种业创新能力。

3.3 政府出台并落实人才流动政策,让育种家真心到种业企业工作 要从体制和制度上创新,创造条件让科技人员愿意到企业中去,实现真正、长久的种业科技创新。政府应出台并落实人才流动政策,引导、激励高端科技人才流向种企,鼓励国有科研机构与种子企业合作创新研发,并给予相应的科研项目资金的持续支持,促进种企研发技术人才队伍建设,助力种企打造新型研发核心团队。

(收稿日期:2018-12-01)

不怕社会变革;只有拥有属于自己的本领,才能走遍天下也不怕。有压力就有动力,从业几十年,从技术员到副经理、经理、高级农艺师、推广硕士、推广研究员一路攀升,付出就有回报。1998年9月18日,上级通知我主持种子分公司工作,机遇垂青,给了我得以施展理想和抱负的平台。

改革文件始于1997年,国家要求种子分公司与种子站分设,分设后的种子分公司必须在3年内脱钩。好不容易捧到的铁饭碗要丢,那次的改革让人纠结,好在业务驾轻就熟,主持分公司工作以来,改革的成效显现,公司焕发生机。补发欠薪,启动育种研发工作,南繁北育,添置设备,开展质量管理体系认证,注册商标等各项工作有条不紊的展开。走出去、引进来,代繁代育;修库房、建基地、拓市场,公司步入了一个科学发展、奋发有为的轨道。功夫不负有心人,改革结出了硕果,终于在鄂尔多斯市开拓了一个种子产业,铸造了一个“真金”品牌。

但好景不长,2006年国务院办公厅印发的《关于推进种子管理体制改革的意见》(国办发〔2006〕40号)不约而至,不改革就注销生产经营许可证,又一次心力交瘁的改革历程。在举国援汶川、迎奥运的2008年,地方党政联席会议决定了达拉特旗种子分公司改制方案,结束了我一个非党技术干部10年经理的使命。原种子分公司的员工一个不落地分到农口各站办,公司由国有事业单位转为民营企业,至此改制之后的内蒙古真金种业科技有限公司诞生,并于2008年8月8日拿到了50年产权的土地证。

海阔凭鱼跃,天高任鸟飞!虽然此时的我尚不知这样的改革是福是祸,但依旧决定踏上征程,权当是心喜!改革再次为我铺就了一条逐梦的道路。

国发〔2011〕8号文件《国务院关于加快推进现代农作物种业发展的意见》如春雷炸响!“我国是农业生产大国和用种大国,农作物种业是国家战略性、基础性核心产业,是促进农业长期稳定发展、保障国家粮食安全的根本。”我欣喜若狂,奔走相告,种业的春天来了!这是中华人民共和国成立以来,国家层面第一次给予种业如此高,如此精准,如此鼓舞斗志、激发豪情的定位。

按照对“育繁推一体化”道路的理解,真金种业

选择了爬坡上坎补短板的道路。在达拉特旗建设了20hm²和17hm²的2个育种基地,在海南三亚建设南繁基地1.3hm²,建专家公寓3000m²;招兵买马加大科研力度,育种加区试,诞生了10多个品种。增加新建检验室360m²,增购加工流水线20t/h,新建种子加工厂1000m²、库房4000m²、晒场1.8万m²,果穗烘干塔1500t,300t金属暂存仓12个。在软硬件配齐的情况下,于2014年将材料上报相关机构,但由于经营量未达全国1%,流水线差1条,而未通过审核,“育繁推一体化”的神圣目标,与真金种业断了缘分。时至今日细细想来,“育繁推一体化”仅是个技术模式,面对市场难以形成闭环效应,得不到也未必是祸事。

中国种业发展的改革实践迂回曲折,种业人付出了巨大心血,消耗了许多资源,结果却不尽如人意。我认为当下中国种业发展的主要矛盾有两个:一个是国外种业与国内民族种业的矛盾,即航空母舰与众多小舢板的矛盾;另一个是国内种业“弱、小、散、乱、多”的矛盾,即众多小舢板消耗资源,低水平重复建设,无序竞争,劣币驱逐良币,导致种业发展举步维艰的矛盾。

种业除了主要矛盾,其发展依赖的3个主要要素又是不确定的,因此业绩不可控,发展屡屡受挫。第1个要素 种子是遗传产品,要想获得优秀的品种是极小概率事件,只能加大研发通量,这就需要投入大量的人力等资源。第2个要素 种业受自然气候条件的影响极其巨大,种子集成的技术往往是在过往的气候条件下产生。现在极端异常的气候几乎常态化,对这一要素的依赖造成种业风险难控。第3个要素 由于我国种业市场化进程短,成熟度低,种业看似有严苛的前置许可证,实质上门槛并不高。无专业技术人员的种子分公司比比皆是,散种子、套包种子,同质品种市场占比越来越大,监管难或不受监管;而投资巨大、技术团队庞大的种子分公司,在面对这样的市场时往往也是一筹莫展。

国外种业40多年前的道路也并不是一帆风顺的,现在形成航空母舰级的格局,他们走过的路,值得我们借鉴。中国众多产业整合发展的道路,也值得种业借鉴参考。从早年的纺织业限产压锭,到近年的煤炭、钢铁等行业的治理整顿,无不都是大破大立的结果。烟草业并非核心产业,却在享受专卖红

利,为什么种业这一国家核心产业,不能释放举国体制红利?国家的改革大政方针,目标方向明确,号角振聋发聩,但种业的探索之路依然是处于摸着石头过河阶段,根本矛盾的解决仍未现曙光。将种业置于大农业产业链中,发挥举国体制优势,加大投入,夯实基础,整合资源,加大通量,强化知识产权保护,提高准入门槛,唯有如此,中国种业方可走上健康强大的道路。

十年弹指一挥间。真金种业改革后目标更加宏大,梦想却似乎更加遥远。痛定思痛,重新梳理,原来战略是错的。

毛主席说过“世上无难事,只怕有心人”,对国内过去30年排名前100位的优秀种子企业起伏不定的发展历程研究分析,多数企业过度依赖对不确定要素的努力。既然种业是农业产业链上的一个环节,是服务于农业的一项核心技术,那从农业的角度看种业,显然定位“育繁推一体化”的圈子过小。多年来,我们对品种审定情有独钟,将其视作工作重心,而对主要矛盾鲜有认知。中国种业有一个很奇怪的现象,本来新品种是企业或国家投入巨资、育种家千辛万苦选育、农民反复试种出来的,但他们却决定不了品种的命运。结果使品种从匮乏而至泛滥,优秀者却寥寥。

企业的方向应该以市场为导向。2013年始,经过几番心历挣扎,真金种业将“种粮一体化”商业模式确定为发展战略。种业为粮业提供科技支撑,粮业为种业及农资提供市场拉动,走专用品种、专用商品粮的发展路线。

在巩固种业核心业务的同时,通过几年的探索实践,我们开辟了关切农民核心利益的服务项目“真金共享粮行”。解决农民“卖粮难、售价低”的现实问题,消除小规模生产与大市场对接、地位不对等的增收瓶颈。开展了农技服务队、农技大讲堂、测土配方定制肥的服务项目。育种工作也有了突破性进展,真金308实现了大面积吨粮田和籽粒直收两大技术突破。通过农业部专家组高聚林教授领衔的实地测产鉴定,2017年10月19日,百亩籽粒直收测产水分23.7%,产量1157.6kg,折合14%水分干粮1027.4kg。差异化新品种选育陆续有了突破性进展,诸多创新成果让人不禁对未来有了更多希冀。

真金人取得的成就,得益于国家改革政策创造的机遇。和众多种业人一样,多年的诚实守信、废寝忘食、厉兵秣马、开拓进取,常常成为抓住机遇的本钱。2013年真金种业有幸得到荣廷昭院士的信任,建立了内蒙古生物工程育种院士专家工作站;2014年接受了国家玉米产业技术体系各位专家的指导,成为成员企业。公司被誉为“国家高新技术企业”“2017年度创新发展优秀企业”“国家技术转移示范机构”。作为企业创始人,我也先后获得了内蒙古自治区科技进步一等奖、劳动模范等多项殊荣;2016年当选鄂尔多斯市唯一一位中国科协九大代表,出席了全国科技创新大会,并在人民大会堂聆听了习近平总书记、李克强总理的讲话;2017年继获得内蒙古草原英才奖、国家科技部科技创新人才奖等奖项后,又被中央人才领导小组评为全国科技创新“万人计划”领军人才;2018年被评为享受国务院特殊津贴科技专家。

习近平总书记说:“中国人要把饭碗端在自己手里,而且要装自己的粮食。”而我时常想,中国的种子如果端在别人手里,饭碗是否还能端在自己手里?为此,真金人践行“知行合一”的理念,确定“助民族种业振兴,圆亿万农民梦想”的使命。

习近平总书记不止一次指出:“核心技术,乃国之重器,必须掌握在自己手中”。中兴事件后,国人反思,芯片等国家核心技术领域已利剑出鞘;种业这一核心技术,如何掌握在自己手中,是所有种业人需要思考的问题。为国育种,选好国家安全可控的“种”,乃种业人之初心。以下几个探索议题,欲与同仁同道参详。

一是设立300亿元或更巨大的国家种业发展基金,用于整合发展、提高门槛,一次性完成种业供给侧结构性改革,为高质量发展奠定扎实基础,彻底解决种业服务现代农业不平衡、不充分的瓶颈问题。以更高的站位、更宽的视野、更大的作为,让种业率先实现现代化,迈入新时代!

二是将几十年审定制度下建立起来的、系统完善的区域试验网络改革服务方向,改服务品种审定,为测试平台网。为全国科学家、农民、企业提供真实、免费、公平、公正、公开的品种测试服务。回归为人民服务的本质和初心。

优化服务提升种子备案管理水平

邓明瑞

(甘肃省庆阳市种子管理站,庆阳 745000)

摘要:农作物种子生产经营网上备案是推进行政审批由事前许可向事中事后监管转移的体现,其过程是政府部门将管理与服务的充分结合,需要各级种子管理机构正确理解“建设法治政府和服务型政府”的实质,切实改进工作作风,不断优化服务方式,向种子生产经营者提供一个优质服务的环境,才是提升农作物种子生产经营网上备案工作水平的关键突破口。

关键词:种子管理;备案制度;政务服务;短板缺陷;改进建议

《中华人民共和国种子法》(以下简称《种子法》)自2000年实施,在其修正与修订过程中关于种子生产经营实行许可制度的宗旨始终保持不变,在此基础上衍生而来的生产经营备案制度紧随建立,关于备案的类型及罚则在最新修订并于2016年起施行的《种子法》中更加明晰。在国家深化“放管服”改革推进过程中,原农业部(2018年3月,农业农村部组建)还专门制(修)订了一系列配套规章保障种子生产经营备案有章可循,同时原农业部种子管理局还专门开发网上备案软件并印发了《关于做好种子生产经营备案管理工作的通知》(农种种函〔2016〕17号),作出了备案管理以网上备案为主,网下备案为辅的工作要求,其目的是为推进行政审批由事前许可向事中事后监管转移,并为可追溯实施奠定基础。经2年来的网上备案工作实际,发现网上备案的信息还不能完全真实、全面、全程记录农作物种子生产经营活动,追溯效果与理论期望仍有着较大差距,主要问题根植于管理机构服务意识与方式还存在着一定的缺陷。

1 服务缺陷

通过对庆阳市887家种子生产经营门店(企业)的抽查和其在种子生产经营网上备案管理系统的信息数据查看,以及与其他地区种子管理者的交流和部分备案主体反馈意见来看,备案工作的规范性、快捷性、服务性趋于向好,但网上备案的规范程度、工作进度、追溯效果等在实际工作中并不理想,现从服务角度上作以分析探讨。

1.1 面对新任务“各显神通”,其实是缺乏担当意识 在持续推进作风建设活动中,庆阳市两级种子管理机构通过开展工作作风民意调查发现,领导干部普遍缺乏担当意识是备案主体和本系统职工反响强烈的问题之一。明知基层门店备案任务重、备案困难多,上级管理机构依据《行政法》中“属地管理”原则,打出一记“各行其事”的拳法,摆明上级为督查指导机构,下级为具体实施机构,将备案中的服务重担压在下级机构,自己可以“量力服务”而不用担责;下级机构也能从容亮出一副“一分为二”的好牌,在印发的通知及公告上明确了两个主题思想,一

三是在设立转基因重大专项的同时,尽快立项,并对内源基因进行保护挖掘,将其研究列入国家重大专项。像支持转基因技术研发一样,以同等力度支持内源基因挖掘研究,形成自主知识产权,争取战略主动。事实上,转基因可以解决的问题,内源基因均可以解决,只不过我们没有很好地进行研究挖掘,有转基因专项同等资金的支持,内源基因的挖掘利用定会大有作为。内源基因不存在安全验证问题,

无需浪费时间反复争论。

“长风破浪会有时,直挂云帆济沧海。”在改革浪潮中,种业工作的这30余年,走的是一条艰辛路。受益于改革,受困于改革,快乐与烦恼均来自改革,改革伴随了我的职业生涯。种业服务国家、服务农业、服务农民,融入这个伟大的事业,人生就很精彩!唯此不忘初心,因为“种”在我心中!

(收稿日期:2018-12-05)