

用中央一号文件指导种子管理工作实践的思考

尤莉¹ 袁京华² 高国文¹ 熊重¹

(¹湖北省宜昌市种子监督站,宜昌 443000; ²湖北省宜昌市夷陵区分乡镇农技服务中心,宜昌 443100)

摘要: 2019年中央一号文件指出了今明两年农业、农村工作要围绕乡村振兴开展工作,而乡村振兴的抓手则是农业供给侧改革和精准脱贫。种业是农业、农村工作的重要组成部分,种业如何围绕乡村振兴服务,如何切入农业供给侧改革和精准脱贫则是种子监管部门必需思考与尽快回答的问题。从中央一号文件出发,找出了种业服务乡村振兴的一系列工作思路,并在此思想基础上,结合宜昌市实际,提出了2019年宜昌市种子管理工作的要点。以期将此思路供种子监管人员参考借鉴。

关键词: 中央一号文件;乡村振兴;种业;工作思路

2019年2月19日,中央一号文件《中共中央国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》公开发布,如何贯彻中央一号文件精神,在种子管理工作中自觉与文件要求对标看齐,是从事种子监管工作的同志必须认真研究、思考并迅速做出回答的命题;也是对从事种子监管工作的同志“四个意识”“两个维护”自觉性与坚定性的考量。2019年3月5日,宜昌市种子监督站召开全市种子管理工作总结及工作部署会议,会上结合中央一号文件精神,提出了全市2019年种子监管工作要点,现就该要点提出的思想基础进行分析。

业调研并引导产业的布局与发展;引导、鼓励和支持科研院所、种企、育种者等踊跃开展非主要农作物品种登记申请,着重把地方特色品种尤其是具有地理标志农产品且属于国家登记范畴的农作物进行登记,使其合法推广;实行“双随机、一公开”抽查模式,将非主要农作物种子质量抽查列为工作重点^[9];开展市场专项检查治理,推行“一地发现、全州联查联打”和入户倒查、明查暗访等工作机制,紧盯关键生产经营时期,抓住重点生产区域,严厉整治应登记而未登记、生产经营许可或备案不合法、标签不规范、套牌侵权等违法生产经营行为,始终保持打击违法犯罪的高压态势。强化培训宣传,通过举办培训班以及运用多种媒介对《种子法》及配套规章的宣传力度,提高种企、经营门店等依法生产经营种子的法制性和自觉性,营造良好种业环境。

1 谋划2019年种子监管工作的主要依据

不谋万世者,不足谋一时;不谋全局者,不足谋一域。要谋划好2019年宜昌市种子监管工作,必须服从、服务于当前农业、农村工作的大局。中央一号文件明确指出,2019年农业、农村工作要“以实施乡村振兴战略为总抓手,对标全面建成小康社会‘三农’工作必须完成的硬任务,抓重点、补短板、强基础,围绕‘巩固、增强、提升、畅通’深化农业供给侧结构性改革,坚决打赢脱贫攻坚战,充分发挥农村基层党组织战斗堡垒作用,全面推进乡村振兴,确保顺利完成到2020年承诺的农村改革发展目标任务。”

参考文献

- [1] 秦光才,钟育海,吕泽文.恩施州农作物种业发展的现状问题与对策.中国种业,2012(9): 19-21
- [2] 简健平,刘玄,林素琴,陈袖明,刘新.渝北区非主要农作物种子监管问题及对策建议.南方农业,2018,12(31): 68-70
- [3] 李涛.天水市种子市场监管工作中存在的问题及对策建议.中国种业,2017(11): 24-27
- [4] 史梦雅.从品种管理制度变迁探索新时代品种登记管理发展新思路.中国种业,2019(1): 12-14
- [5] 吴琳,龚一民,谯莉萍.浅谈加强非主要农作物种子管理的必要性.种子,2014,33(6): 132-134
- [6] 吴晓玲.《种子法》三个配套规章解读.中国种业,2016(12): 1-4
- [7] 白娜,王贵,张富海,张宗东,王伟.烟台市种子市场监管的现状、问题及对策.中国种业,2017(7): 42-44
- [8] 孙海艳,陈应志,史梦雅,李荣德.非主要农作物品种登记管理.中国种业,2018(4): 31-33
- [9] 周禹,付丽军.关于加强非主要农作物种子管理的建议.种子,2016,35(11): 134

(收稿日期: 2019-03-16)

文件阐明了 2019 年农业农村工作的总任务、总目标和主要抓手。种业作为农业的基础产业,必须服从、服务于农业、农村工作的大局,对标总目标、总任务精准发力,为全年种业开好篇、布好局。

2 明确种业在乡村振兴工作中的切入点

种子是最基本的农业生产资料,其他种植技术都是围绕种子开展的服务工作。如果说农业生产是第一产业,种业则是农业产业的第一产业,种业无疑将在乡村振兴中扮演最基础的角色,基础打牢了,乡村振兴的其他工作才能得以一一展演。有了这个思想基础,种业服务乡村振兴的思路就打开了。2019 年乡村振兴的主要抓手是农业供给侧改革和精准脱贫工作,下面从这三方面切入,提出 2019 年种子监管工作的思路。

2.1 种业参与供给侧改革 供给侧改革是实现乡村振兴的重要抓手之一。农业供给侧改革离不开种植业,那么改革需要什么作物、需要什么品种,种业就应该提供什么作物和品种。种业要服务好种植业供给侧改革,就必须与种植业短板搞好对接,为补齐种植业短板提供所需种子。

一是要在稳定粮食生产能力上下功夫,要为实施好“藏粮于地、藏粮于技”战略打好助攻。要处理好改革与稳定的关系,即一定要稳定粮食生产能力,绝不能在改革的过程中出现粮食安全问题。当前的供给侧改革面临的形势是:一方面粮食生产总量不能减,另一方面又因为要调出一些耕地种植其他作物,粮食种植面积要减少,因此,粮食单产水平必须提高,方能维持粮食生产总量不减;又因为要满足人民对美好生活的不断增长的需要,在提高粮食单产的同时还需改善粮食口感,满足不同群体对粮食品种多样性的需要,如此,则势必需要更多的杂粮作物品种。按此逻辑推理,那么粮食作物的高产优质、品种的多样化就应该成为今后口粮作物及其品种发展的方向。任何放松粮食生产能力,不把高产优质作为选种方向的思路都是不符合当前要求的。

二是要在粮饲兼用品种供应上下功夫,提供适合养殖业发展的粮食作物品种。由于人们对动物蛋白的需求数量和品种提出了更高要求,作为养殖业发展的基础,饲料粮生产势必顺应养殖业发展,而作为饲料粮生产的上游产业,种业则可以在适合青贮

作物品种、能改善养殖生态的品种上做工作。如提供品质好、产量高的青贮玉米、油菜、大麦品种;再如为虾稻共作提供耐淹能力强且产量高、米质优的水稻品种等。

三是要在扶持本地育繁推一体化企业上下功夫。要在政策上帮扶企业,要围绕企业 3 年上市目标,积极建言献策。

四是要在农旅结合上下功夫,为农旅结合项目提供景观及品种。近年农旅结合项目十分火爆,成为了不少地区拉动消费、增加就业、促进经济发展的新的增长点。一方面可以利用种质资源普查的成果,把新奇特的作物引种到农旅结合项目中。2018 年宜昌市种子监督站将湖北省在全省种质资源普查中获得的“鸡血稻”、野生稻品种种植在枝江同心花海,很好地满足了市民的好奇心,也满足了中小学生学习水稻研学的需要。另一方面,可以将品种展示与农旅项目相结合,现在不少农业嘉年华项目都把农业科普列为其旅游景点进行开发,种子管理部门开展的品种展示田正好可以成为农旅结合项目科普教育的景观。第三方面,农旅结合离不开农作物、花卉种子种苗,种子管理部门可以利用与种子经营户的密切联系,为农旅项目与种子经营户牵线搭桥。

五是要在满足农村中不同群体对品种的要求上下功夫。当前供给侧改革还需充分认识到农村生产力发展水平很不平衡,需满足不同生产力水平群体对品种的需要。即种业供给侧改革中,既要满足农业合作社等具备相对先进生产力水平的新型经营主体的用种需要,又必须注意到一家一户小农户生产对适宜轻简化等能减少体力劳动强度的农户的生产用种需求。由于目前在农村从事农业生产的基本是 50 岁以上的群体,强体力劳动已成为家庭农业生产的重要制约因素,农村中出现的抛荒,大多因田地分散且缺少劳力所致。前者需要机种机收,而后者多因田地较小、机种难度大,往往对直播用种需求量大。

2.2 种业参与精准脱贫 种子管理部门除了完成自己接对帮扶的任务外,还应立足种业为精准脱贫想办法,让种业为精准脱贫献策、出力。

一是可从帮助贫困地区发展主导产业,让制繁种成为贫困地区新的主导产业上发力。宜昌市

的贫困地区主要集中在山区,不少地区在实施精准扶贫前都是与外界隔离的地区,可以利用其隔离条件好的优势,引导种子生产经营企业到这些地区制繁种,让贫困户在制种中获得较普通农产品种植更高的收入。并让制繁种成为贫困地区新的主导产业。

二是可从帮助贫困户实现在种子行业的稳定就业上下功夫。可通过让贫困户加入种子经营户的行列而脱贫。贫困地区一般都以传统农业生产为主,对农作物种子的需求量较大,可在一个村建一个种子经营门店,让一个贫困户实现稳定就业。

三是可将品种展示委托给贫困户,既增加贫困户收入,又帮助贫困户选种。2016年宜昌市种子管理局在贫困村五房岭开展品种展示工作,仅支付的工资一项就足以让一个贫困人口的收入超过全村当年人均收入;另一方面,由于将品种展示办在了贫困村,大大方便了该贫困村群众选种活动,使玉米良种在该村得到普及,有力促进了该村主导产业——牲猪养殖业的发展。

2.3 坚持底线思维,防犯化解种业风险 要明确种业的底线在哪里?第一是播种质量的安全,要把好春耕生产用种最后一道关口;第二是转基因生物安全,避免没有获得安全生产证书和需要审定而没有通过审定的转基因种子下田;第三是有效防犯假冒侵权行为,重点是侵犯知识产权行为;第四是做好纠纷调解工作,积极化解风险,维护社会稳定;第五是积极参与环保工作,不能让用种子的行为污染环境;第六要积极投身当前市县两级机构改革工作,既要服从改革大局,又不能在职能转变之前影响主体责任的落实。

3 2019年种子工作要点

3.1 搞好品种展示及看禾选种工作 确定重点服务对象 要重点服务农业生产的大乡大镇、服务种养大户、关注困难群众。确定品种筛选重点 要重点筛选适宜轻简化栽培、机械化栽培的优质品种,并兼顾粮经饲品种。要争取通过展示,解决当前生产急需的问题,如2018年长阳开展抗根肿病大白菜的筛选,方向就很正确。确定展示和示范规模 展示田不要太大,但要肥力均匀,管理水平一致,做到单一差异;示范田能大则大。要发挥科技人员的示范引领作用,广泛开展品种展示工作,让每名在职

干部、职工都在农村中建立自己的品种展示田。展示地点选择 主要原则是方便管理和观摩。一要方便停车,二要方便下田,三要有灌溉条件,还要方便机械作业。要用好种质资源 对于各地开展种质资源普查获得的种质资源,每县市要挑选至少1家农旅结合企业,支持其用好种质资源,办好一个农旅结合样板。

3.2 扶持种业做大做强 要多措并举,加大对本地育繁推一体化企业的扶持力度,促其做大做强,争取用3年时间,促成康农种业在主板上市。要内引外联,推进制种工作。发挥本地隔离条件好的地理优势,以吸引种子生产经营企业来宜昌市贫困地区制种,在增加农民收入的同时,提升宜昌种业吸引力;对已在本市制繁种的企业要加强备案管理及生产过程的监管。主动担当,及时办理种子、种苗生产经营许可证。要帮助刚入行开展种子经营的经营户搞好种子经营工作。通过送法上门、参加新型职业农民培训等形式,让新手迅速成为种子经营的行家。让种业成为缓解就业压力的重要渠道,成为青年人创业的首选之一,成为部分贫困户稳定增收的选择之一。

3.3 狠抓质量监管 要开展监督检查工作,对辖区内销售的品种要做到全覆盖,但同一批次最好不要重复抽检,以减小经营成本;没有检测能力但拥有检验设备的单位要开展自查把关,对发现的问题种子可委托有资质的单位检验。要开展一样双检,务必开展转基因检测。要开展正季鉴定工作,没有条件的县市区将样品交宜昌市种子监督站统一开展正季鉴定。

3.4 加强市场监管,确保用种安全,保护植物新品种权 市场监管包括从备案到市场检查,到案件查处、纠纷调解全过程。2019年宜昌市种子监督站在市场监管方面着重强调做好两件事。

3.4.1 做好、用好经营备案 第一,要用好备案资料,首先要做好备案工作,提高备案工作水平。照片要清晰,主要内容要完整,尤其是拍种子包装的正反面时,除标签要求的内容外,一定要注意二维码是否能用手机扫描出信息,扫不出来信息的,要退回重拍。

第二,要用好备案信息,通过对备案信息的审查,发现违法线索。一审营业执照是否在有效期内,是否包含种子经营范围;二审经营地址,要将经营地

址记录下来,尤其现在有不少经营户只租一个仓库开展经营活动,很不利于监管,对于这样的经营户要在审查备案资料的同时,将其营业执照上的经营地址记录下来,便于检查;三要审查其进货凭证,没有进货凭证的,一律要求其限期补齐上传,进货凭证上一般会显示几个品种的进货信息,对这几个品种都应留意其合法性,而不仅仅停留在对备案品种的审查上;四要审查其包装照,重点扫描其二维码信息,凡扫不出内容的,要重点监控,如到店或请经营户将种子包装送监管部门扫描,如仍扫不出信息,则务必责令经营户将种子退市,如已销售,则以标签不合格查处。

第三,在双随机市场检查时,要把备案品种与店内实际经营品种进行比较,凡有品种未备案就已销售的,按未备案经营行为立案查处。

要通过一手抓提高备案质量水平,一手对不规范备案行为进行严厉打击,最终实现不到店便能监管种子质量、获知种子来源的目的。

3.4.2 要加强对套牌侵权行为的打击 一是严查二维码。坚决清退没有二维码信息的种子,对有销售行为的坚决以标签不合格查处。套牌侵权的种子,新法界定为假种,造假者一般都是小企业,追求利益最大化为其共同特征,所以在包装、标签和经营行为上就会露出破绽,如二维码多为装饰图案,没有信息或为固定信息,不能一袋一码。

二是通过查生产经营企业名称与种子生产经营许可证名称是否一致,发现违法线索。一旦发现不一致的情况,要立即上中国种业信息网查证,查不到相关信息的,要立即向办证企业函询确认是否被侵权,被侵权企业对套牌行为是非常痛恨的,一般都很重视,有了确凿证据后就可以立案查处了。

三是对上级移交的涉假种案件线索要坚决立案查处。在这类案件的调查过程中要注意与经营户、与企业的互动,与品种权人互动,凡品种权人认定为假种的,要严查。如品种权人认定其为真实品种的,要让品种权人书面出具证明,并让品种权人与农业部沟通,要农业部认可后方可免予处罚。

3.4.3 要明确重点监管对象、监管区域 农民专业合作社、邮政售种网点、行政交界区域、边远贫困地

区应加强监管。要将合作社纳入备案经营对象,凡不备案且有经营行为的,一律以未开展经营备案立案查处。要重视对流动售种的监管打击。要广开言路,鼓励群众举报,并根据群众举报对流动售种窝点进行检查,对其违法行为从重立案查处。要营造种业经营良好氛围,结合扫黑除恶,严打欺行霸市的行为。欺行霸市会严重干扰市场经营秩序,导致行业垄断等畸形发展,必须坚决打击。督促经营户开展废弃种子包装物的回收工作。相关规定参照《农药管理条例》执行。

3.5 做好转基因监管科普工作

3.5.1 要搞好一样双检 即开展播种质量和转基因速测工作。

3.5.2 要开展监督检查 每年要对辖区内的农业科研院所、制种基地、在田作物开展2次转基因专项检查。研究单位要对转基因研究工作开展情况进行公开承诺。制种基地必须到属地管理部门备案,否则依法查处;在田作物一旦发现转基因非法种植,要立即向市种子监督站报告。

3.5.3 要开展转基因科普工作 一是每县市区要选择一处人口密集场所建立转基因科普宣传基地,树立宣传牌,如车站、码头、社区、学校、公园等;二是要将转基因科普工作纳入当地新型职业农业培训授课内容。要让公众通过各种途径获得对转基因的科学认知,消除不必要的恐慌心理。

3.6 做好宣传工作 明确宣传重点。一是安全购种知识,让用种者远离流动售种等用种风险,二是经营备案工作,三是种子进货安全,四是转基因,五是展示选出的优良品种。用好宣传手段,建立立体宣传理念。建立各县市区种子经营户的微信群,利用微信群交流、通知、宣传。对好的宣传稿件要及时向本站推荐。

参考文献

- [1] 邓光联. 法律保障支撑 推动种业发展. 中国种业, 2016(2): 1-4
- [2] 高国文. 做好种子标签 服务生产与监管. 中国种业, 2017(6): 31-32
- [3] 唐玉梅. 农机化供给侧结构性改革的思考: 以湖北农机为例. 湖北农机化, 2016(4): 30-34

(收稿日期: 2019-03-25)